
ПОСЛЕДНЕЕ ОБНОВЛЕНИЕ: 6 СЕНТЯБРЯ 2008, 09:00 • ТБИЛИСИ

Мир Осуждает Незаконную Попытку России Признать "Независимость" Грузинских Территорий Южной Осетии и Абхазии

ЕС, США, Европейский парламент, НАТО и ОБСЕ выражает твердую поддержку территориальной целостности Грузии; Москва не в состоянии добиться поддержки даже от своих самых близких союзников

I. ВВЕДЕНИЕ

Мировые лидеры высказали сожаление по поводу незаконного решения России признать "независимость" грузинских территорий Южной Осетии и Абхазии.

Эта провокационная акция Москвы последовала за вторжением России в Грузию 8 августа, сопровождающейся этнической чисткой, которая затронула свыше 100 000 грузин, проживавших на оккупированных территориях и в смежных "зонах безопасности", произвольно объявленных Москвой. Это является прямым нарушением норм международного права, решений Совета Безопасности ООН и соглашения о перемирии из шести пунктов, достигнутого при посредничестве Президента Франции Николя Саркози, и подписанного Россией, Грузией и Францией.

Несмотря на напряженные дипломатические усилия и жесткое политическое давление Москвы, она оказалась не в состоянии добиться поддержки даже от своих самых близких союзников. Члены Содружества Независимых государств (СНГ) и Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), так же как союзники Москвы Иран и Венесуэла, не признали "независимость" двух грузинских территорий. ШОС, членами которой, кроме России являются Китай и четыре Центральноазиатских государства, сделала заявление, подчеркивающее важность территориальной целостности в решении конфликтов - что является явным вызовом в отношении действий Москвы.

Почти все страны отвергли попытки России провести параллели между мятежными грузинскими территориями и Косово; они подчеркивали, что иностранное вмешательство в Косово, было нацелено на предотвращение этнической чистки, в то время как в случае Грузии, Россия использовала этническую чистку как варварский инструмент, чтобы провести аннексию этих грузинских областей.

Насилие, мародерство, поджог зданий и репрессии использовались Россией и действующими под ее контролем местными бандформированиями, чтобы изгнать более чем 100 000 этнических грузин с территорий их проживания. Эти действия

были задокументированы международными организациями по правам человека, авторитетными международными журналистами и другими наблюдателями.

Эти действия могут иметь глубокие последствия для отношений между Россией и Западом. ЕС ответил на «признание» Южной Осетии и Абхазии, созвав встречу на высшем уровне 1 сентября. До этого, подобный экстренный европейский саммит созывался лишь один раз, когда 11 сентября 2001г Соединенные Штаты подверглись террористическому нападению.

Лидеры ЕС решили отреагировать на провокацию России: среди прочих мер, посылка наблюдателей в Грузию; откладывание переговоров с Россией о стратегическом партнерстве, пока Москва не выведет свои войска из Грузии и ускорение интеграции Грузии с Европой за счет скорейшего заключения соглашения о свободной торговле, упрощения визового режима и экономического восстановления Грузии.

Секции II и III отражают некоторые из откликов международного сообщества на попытку России признать "независимость" грузинских территорий - Южной Осетии и Абхазии.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ РЕАКЦИЯ

"Европейский союз резко осуждает это решение. Оно противоречит принципам независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии."

Постановление Президентства Европейского союза
<<http://www.eubusiness.com/news-eu/1219767158.89>>

"Признание независимости Южной Осетии и Абхазии нарушает фундаментальные принципы ОБСЕ. Как вся ОБСЕ, и как государство-член ОБСЕ, Россия обязана уважать суверенитет и территориальную целостность других."

"Россия должна придерживаться принципов ОБСЕ, уважая территориальную целостность и суверенитет Грузии. Россия должна немедленно вывести все свои войска из Грузии и выполнить соглашение о перемирии, включая пункты, определенные в письме Президента Николя Саркози от 16 августа. Международное сообщество не может согласиться с односторонним установлением буферных зон."

Действующий Председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Финляндии
Александр Стубб

<<http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=135447&nodeid=15146&contentlan=2&culture=en-US>>

“Признание Россией Абхазии и Южной Осетии является абсолютно неприемлемым... Это противоречит принципам территориальной целостности, как фундаментального права.”

Ангела Меркель, Канцлер Германии

<<http://civil.ge/eng/article.php?id=19297&search>>

"Наша страна серьезно обеспокоена этими действиями. Наша страна надеется, что Россия... предпримет ответственные действия для стабилизации региона."

Заявление Министерства иностранных дел Японии

(26 августа 2008)

<http://georgiandaily.com/index.php?option=com_content&task=view&id=6676&Itemid=65>

"Я считаю неприемлемым решение российского Правительства по признанию независимости грузинских территорий Южной Осетии и Абхазии. Это является прямым нарушением многочисленных решений Совета Безопасности ООН относительно территориальной целостности Грузии, решений, которые поддерживала и сама Россия. Действия России за последние недели подвергают сомнению приверженность России миру и безопасности на Кавказе. НАТО твердо поддерживает суверенитет и территориальную целостность Грузии, и призывает Россию соблюдать эти принципы"

Яаап де Хооп Схеффер, Генеральный секретарь НАТО

<<http://www.unomig.org/media/headlines/?id=11277&y=2008&m=08&d=26>>

"Канада серьезно обеспокоена признанием Россией независимости Южной Осетии и Абхазии. Это признание нарушает территориальную целостность Грузии и ее суверенитет и противоречит решениям Совета Безопасности ООН, поддержанным Россией, так же как плану мирного урегулирования из шести пунктов, поддержанному Президентом Николя Саркози от имени ЕС. Канада, поддерживает демократическое и законное правительство Грузии. Россия должна выполнить свои международные обязательства, пересмотреть свои действия и полностью сотрудничать с международным сообществом, чтобы урегулировать кризис в Грузии в мирным путем.

Дэвид Эмерсон, Министр иностранных дел Канады

<http://w01.international.gc.ca/minpub/Publication.aspx?isRedirect=True&publication_id=386468&language=E&docnumber=184>

"Признание Россией не вписывается в международные правовые рамки. Балканизация Кавказа на этнической основе - серьезная опасность для всех".

Франко Фраттини, Министр иностранных дел Италии

(26 августа 2008)

<http://georgiandaily.com/index.php?option=com_content&task=view&id=6675&Itemid=65>

"Это [признание] не будет работать. Это противоречит принципам мирного соглашения, которое недавно приняла Россия, а также ее недавним заявлениям. Это [решение] не берет в расчет мнение сотен тысяч грузин и лиц других национальностей, которых заставили покинуть свои дома на этих двух

территориях. Это [решение] еще сильнее накаляет и без того напряженную ситуацию в регионе.”

“Мы полностью поддерживаем независимость Грузии и ее территориальную целостность, которая не может быть изменена в соответствии с декретом из Москвы”.

“Мы снова призываем Россию соблюдать международное право, как основу для урегулирование этого кризиса; а также срочно выполнить в полном объеме обязательства России по отводу войск из Грузии на позиции, занимаемые до 7 августа.”

“Сегодня я буду вести переговоры с международными партнерами, а завтра я намерен посетить и Украину, чтобы способствовать созданию самой широкой коалиции против российской агрессии в Грузии.”

Дэвид Милибанд, Министр иностранных дел Великобритании
<<http://civil.ge/eng/article.php?id=19302&search>>

“Я осуждаю решение Президента Медведева признать независимость двух грузинских областей Южной Осетии и Абхазии. Это решение серьезно подвергает опасности возможность мирного решения конфликта в соответствии с принципами международного права. Это очевидно противоречит фундаментальным принципам Совета Европы, обязательствам, взятым Российской Федерацией по отношению к Совету Европы, так же как и многократно повторявшимся заверениям российских властей о полном уважении территориальной целостности и суверенитета Грузии.”

Карл Бильдт, Министр Иностранных Дел Швеции
<[https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=PR598\(2008\)&Language=lanEnglish&Ver=original&Site=DC&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=PR598(2008)&Language=lanEnglish&Ver=original&Site=DC&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE)>

“Это весьма прискорбное решение противоречит принципам суверенитета Грузии, ее независимости и территориальной целостности. Более того, это может только усложнить неотложную задачу по поиску политических решений для обостренной ситуации не только в регионе, но и в более широком смысле, для международной напряженности, которая усилилась за последние недели.”

Михаэль Мартин, Министр иностранных дел Ирландии
<<http://foreignaffairs.gov.ie/home/index.aspx?id=72518>>

“Греция оказала свою полную поддержку необходимости немедленного выполнения плана мирного урегулирования из 6 пунктов, который был подписан и Москвой и Тбилиси - и мы оказали свою полную поддержку необходимости уважать территориальную целостность Грузии... Мы выражаем свою тревогу по поводу сегодняшних событий и мы подписываемся под заявлением Президентства Франции, осуждающим решение о признании областей Южной Осетии и Абхазии, отколовшихся от Грузии.”

Дора Бакоянис, Министр иностранных дел Греции

http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/Articles/en-US/27082008_SB1201.htm

“Так как Соединенные Штаты - постоянный член Совета Безопасности, это [признание] просто умрет при рассмотрении на Совете Безопасности... Это [признание] противопоставляет Россию решениям Совета Безопасности, которые она сама поддерживала.”

Райс Кондолиза, Госсекретарь США

<http://civil.ge/eng/article.php?id=19298&search> =

“Действия России - преднамеренное нарушение международного права и принципов стабильности в Европе. Эстония, как и весь Европейский Союз и государства-члены НАТО, твердо придерживается принципов территориальной целостности Грузии. Этот шаг ясно показывает, что Россия не хочет искать решение конфликтной ситуации, а желает лишь ее обострения,” сказал Паэт. “Это решение не работает на стабилизацию ситуации и не улучшить перспективу мира в Кавказе.”

Урмас Паэт, Министр иностранных дел Эстонии

http://www.vm.ee/eng/kat_138/10067.html?arhiiv_kuup=kuup_2008

“Соединенные Штаты осуждают решение российского президента. Это решение несовместимо с многочисленными Резолюциями Совета Безопасности ООН, за которые Россия голосовала в прошлом и также несовместимо с соглашением о перемирии из 6 пунктов, достигнутом при французском посредничестве, которое Президент Медведев подписал 12 августа 2008. Соглашение из шести пунктов очерчивает мирный путь вперед, к разрешению конфликта. Мы ожидаем, что Россия будет соответствовать своим международным обязательствам, пересмотрит это безответственное решение, и выполнит до конца все шесть пунктов соглашения.”

“Территориальная целостность и границы Грузии должны уважаться, так же, как и границы самой России или любой другой страны. Действия России только усиливают напряженные отношения и усложняют дипломатические переговоры. В соответствии с Решениями Совета Безопасности ООН, которые остаются в силе, Абхазия и Южная Осетия находятся в пределах всемирно признанных границ Грузии, где они и должны остаться.”

Джордж Буш, президент Соединенных Штатов

http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=78&info_id=7718

“Этот шаг направлен против всех принципов суверенитета, независимости и территориальной целостности Грузии, которую Россия неоднократно поддерживала в Совете Безопасности ООН. Грузинский конфликт должен быть решен через диалог и международное посредничество, а не через односторонние меры. Российское решение никоим образом не изменяет нашу позицию: Австрия и

ЕС продолжат защищать территориальную целостность и суверенитет Грузии на всей ее территории.”

Урсула Плашник, Министр иностранных дел Австрии

<http://georgiandaily.com/index.php?option=com_content&task=view&id=6735&Itemid=65>

“Министр иностранных дел Марис Риекстинс осуждает решение президента Российской Федерации Дмитрия Медведева, о признании независимости Абхазии и Южной Осетии. Такое решение противоречит принципам независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии, которые признаны Уставом Организации Объединенных Наций, Заключительным актом Хельсинкского Сопредседательства по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и решениям Совета Безопасности ООН. Министр иностранных дел выражает твердую поддержку принципу территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ. Министр иностранных дел призывает к политическому решению конфликта в Грузии и считает, что решение России, в любом случае, не облегчает достижение урегулирования.”

Заявление Министерства иностранных дел Латвии

<<http://www.mfa.gov.lv/en/news/press-releases/2008/August/26-4/>>

“Норвегия придает особое значение использованию мирных средств в усилиях по урегулированию конфликтов в Европе, основанных на принципах ООН об уважении к территориальной целостности. Признание отторжения областей Грузии нарушает эти принципы. И это неконструктивный вклад в долгосрочное и мирное решение конфликта.”

Джонас Гар Стере, Министр иностранных дел Норвегии

<<http://www.norwaypost.no/cgi-bin/norwaypost/imaker?id=187533>>

"Решение российских властей признать независимость Абхазии и Южной Осетии вызывает серьезное беспокойство... Это утверждение неоднократно заявлялось Министром иностранных дел Ивайло Калфиным и поддерживается всеми странами-членами НАТО Европейского союза, которые призвали Россию немедленно вывести свои войска из Грузии и направили свои усилия на оказание помощи [местному] населению.”

Заявление Министерства иностранных дел Болгарии

<http://www.sofiaecho.com/article/bulgaria-worried-by-russia-s-recognition-of-south-ossetia-abkhazia-independence/id_31387/catid_68>

III. ПРИЛОЖЕНИЕ: ПОЛНЫЕ ТЕКСТЫ ЗАЯВЛЕНИЙ

А. ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА, 1 СЕНТЯБРЯ 2008

Брюссель, 1 сентября 2008 (01.09)

Заседанию Европейского Совета предшествовала информация Президента Европейского парламента, г-на Ханс-Герта Петтеринга, за которой последовала дискуссия.

1. Европейский Совет всерьез озабочен открытым конфликтом, который разразился в Грузии, который привел к насилию и непропорциональной реакции России. Этот конфликт причинил большие страдания обеим сторонам. Военные действия такого рода не являются решением проблемы и неприемлемы. Европейский Совет сожалеет о потере человеческих жизней, страданиях причиненных населению, возникновении перемещенных лиц и беженцев и значительном материальном ущербе.
2. Европейский Совет решительно осуждает одностороннее решение России признать независимость Абхазии и Южной Осетии. Это решение недопустимо и Европейский Союз обращается к другим государствам с просьбой не признавать эту провозглашенную независимость и просит Комиссию изучить практические последствия, которые могут последовать за этим. Европейский совет напоминает, что мирное и долгосрочное решение конфликта в Грузии должно быть основано на полном уважении к принципам независимости, суверенитета и территориальной целостности, признанной международным правом, Заключительному Акту Хельсинского Сопещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и Решениям Совета Безопасности ООН.
3. Европейский Совет подчеркивает, что все европейские государства имеют право свободно определять свою внешнюю политику и своих союзников, уважая международное право, принципы добрососедства и мирного сотрудничества. Также законным является учет интересов безопасности каждого из государств, до тех пор, пока не нарушаются фундаментальные принципы уважения к суверенитету, территориальной целостности и независимости [других] государств.
4. Европейский Совет выражает удовлетворение, что соглашение из шести пунктов достигнутое 12 августа, на основе посреднической деятельности Европейского Союза, привело к перемирию, к улучшению доступа гуманитарной помощи жертвам, и к существенному уменьшению количества Российских вооруженных сил. Этот план должен быть выполнен в полном объеме. Европейский Совет призывает стороны к продолжению полного и добросовестного выполнения соглашения, которое они подписали. Воинские подразделения, которые еще не отошли за линии, за которыми они находились до вспышки военных действий, должны сделать это незамедлительно. Помимо обеспечения помощи жертвам, в настоящее время неотложной проблемой является завершение создания международного механизма мониторинга, в котором Евросоюз готов принимать участие. Этот мониторинг предусмотрен в пункте 5 Соглашения и он заменит

российские дополнительные меры безопасности, на территории примыкающей к Южной Осетии. Также безотлагательным является вопрос о начале международных переговоров, предусмотренных в пункте 6 соглашения, относительно безопасности и мер стабильности в Абхазии и Южной Осетии.

5. Европейский союз готов взять на себя, в том числе и через присутствие непосредственно в Грузии, обязательство поддержать любое усилие, обеспечивающее мирное и долгосрочное решение конфликта в Грузии. В этом плане, государства-члены Европейского союза принимают заметное участие в укреплении миссии наблюдателей ОБСЕ в Южной Осетии, посылая своих наблюдателей и внося существенный материальный и финансовый вклад. Европейский союз также принял решение о незамедлительной отправке миссии по установлению фактов с заданием помочь собрать информацию на местах и определить методы для выполнения расширенных обязательств Европейского союза, в рамках Европейской Политики Безопасности и Обороны. Европейский Совет приглашает соответствующие органы Совета завершить всю необходимую предварительную работу, чтобы планируемое решение о формировании такой миссии наблюдателей могло бы быть принято Советом 15 сентября 2008, в зависимости от развития ситуации и в тесной координации с ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций. Европейский Совет просит Президента Совета и Генерального секретаря/Высокого Представителя (SG/HR), провести все необходимые контакты и обсуждения.

6. Европейский Союз уже предоставил экстренную помощь. Он готов предоставить помощь для восстановления Грузии, включая регионы Южной Осетии и Абхазии. Есть готовность поддержать меры по укреплению доверия и развитию регионального сотрудничества. Европейский Союз также намерен укрепить свои отношения с Грузией, включая меры по облегчению визового режима и возможное создание режима полной и всесторонней свободной торговли, как только это позволят условия. Он возьмет на себя инициативу по созыву в ближайшее время международной конференции по экономической реадилитации Грузии и поручает Совету и Комиссии начать приготовления к этой конференции.

7. Европейский Совет с беспокойством отмечает влияние, которое текущий кризис оказывает на весь регион. Европейский союз полагает, что сейчас более необходимо, чем когда-либо, поддержать региональное сотрудничество и укрепить отношения с его восточными соседями, в особенности, через политику добрососедства, развитие инициативы "Черноморского сотрудничества" и "Восточного Партнерства", которые Европейский Совет желает принять в марте 2009; в связи с этим он приглашает Комиссию предоставить предложения в декабре 2008. В этом контексте Европейский Совет подчеркивает важность предстоящей 9 сентября встречи на высшем уровне между Европейским союзом и Украиной.

8. Европейский Совет принимает решение назначить Специального Представителя Европейского союза по кризису в Грузии и просит, чтобы Совет сделал необходимые приготовления.

9. Недавние события показали потребность Европы в интенсификации ее усилий относительно безопасности поставок энергии. Европейский Совет приглашает Совет, в сотрудничестве с Комиссией, изучить инициативы, которые будут приняты в связи с этим, в особенности, в том, что касается диверсификации источников энергии и маршрутов поставки.

10. С кризисом в Грузии отношения между ЕС и Россией вышли на распутье. Европейский Совет полагает, что существующая взаимозависимость между Европейским союзом и Россией, а также глобальные проблемы, которыми стоят перед ними, не дают никакой желательной альтернативы, кроме укрепления отношений, основанных на сотрудничестве, доверии и диалоге, уважении верховенства Закона и принципов, признанных Уставом Организации Объединенных Наций и ОБСЕ. Именно ради этого мы начали в июле с.г. переговоры по новому рамочному соглашению между Союзом и Россией.

11. Мы обращаемся к России с просьбой присоединиться к нам для создания этого фундаментального выбора в пользу взаимных интересов, взаимопонимания и сотрудничества. Мы убеждены, что изолировать себя от Европы – не входит в интересы России. Со своей стороны, Европейский Союз продемонстрировал свое желание участвовать в партнерстве и сотрудничестве, в соответствии с принципами и ценностями, на которые он опирается. Мы ожидаем, что Россия будет вести себя ответственным образом, соблюдая все свои обязательства. В то же время, Союз останется бдительным; Европейский Совет просит Совет вместе с Комиссией провести тщательную всестороннюю оценку ситуации и различных аспектов отношений ЕС-России; эта работа должна начаться теперь и продолжиться по нарастающей, до встречи на высшем уровне, запланированной на 14 ноября 2008 в Ницце.

Европейский Совет дает мандат своему Президенту на продолжение обсуждения в контексте полного выполнения соглашения из шести пунктов. В этой связи президент Европейского Совета отправится в Москву 8 сентября, в сопровождении Президента Комиссии и Высокого Представителя. Пока войска не вернутся к дислокации, которую они занимали до 7 августа, встреча для переговоров по Соглашению о Партнерстве между Евросоюзом и Россией.

<http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/102545.pdf>

В. ИНФОРМАЦИЯ О РЕАКЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

В резолюции, принятой Европейским парламентом, члены Европарламента призывают Россию уважать свои обязательства и вывести свои войска из Грузии. Члены Европарламента поддерживают миссию Европейской Политики Безопасности и Обороны (ESDP) по мониторингу в Грузии, а также просят, чтобы Европейская Комиссия выступила с предложениями по облегчению визового режима и по соглашению о реадмиссии. Они также призывают к оживлению политики добрососедства ЕС и вновь подтверждают важность Грузии в усилении энергобезопасности ЕС.

Резолюция принята 549 голосами "за", 68 "против", при 61 "воздержавшемся".

Члены Европарламента призывают Россию уважать суверенитет и территориальную целостность Грузии и соблюдать все обязательства, вытекающие из соглашения о перемирии, начиная с полного и безотлагательного вывода ее войск. Они твердо осуждают признание Российской Федерацией независимости отколовшихся грузинских областей Южной Осетии и Абхазии.

Кроме того, члены Европарламента обращаются к Совету и Комиссии с просьбой пересмотреть их политику по отношению к России. Они поддерживают решение Европейского Совета отложить переговоры по Соглашению о Партнерстве с Россией до вывода российских войск на позиции, на которых они находились до 7 августа.

Чтобы облегчить операции по разминированию, члены Европарламента обращаются к российским и грузинским властям с просьбой предоставить полную информацию относительно мест, где их военные сбрасывали кассетные бомбы.

Облегчение визового режима и международное расследование

Члены Европарламента обращаются к Комиссии с просьбой ввести в отношении Грузии облегченный визовый режим и соглашение о реадмиссии, как минимум эквивалентные тем, которые действуют в отношении России.

Члены Европарламента требуют, чтобы было проведено независимое международное расследование, чтобы установить факты и внести большую ясность в определенные голословные утверждения. Парламент просит Грузию, которая ратифицировала Римский Устав Международного Уголовного Суда (ИСС), и российские власти, чтобы они оказали поддержку и полностью сотрудничали с Прокуратурой Международного Уголовного суда.

Миссия по Мониторингу Европейской Политики по Безопасности и Обороне

Члены Европарламента просят, чтобы Совет считал развертывание миссии мониторинга Европейской Политики по Безопасности и Обороне (ESDP) дополнением к миссиям ООН и ОБСЕ. Члены Европарламента в особенности приветствуют решение ЕС назначить своего Специального Представителя по кризису в Грузии.

Политика Добрососедства и Энергозависимость

Согласно мнению членов Европарламента, Европейская Политика Добрососедства должна быть усилена и лучше приспособлена к "потребностям наших восточных партнеров", включая усиление вовлеченности ЕС в Черноморский регион. Члены Европарламента поддерживают предложение ускорить создание зоны свободной торговли с Грузией, Украиной и Молдовой.

Парламент подчеркивает значение Грузии в усилении энергобезопасности ЕС, как страны, обеспечивающей альтернативу российскому маршруту транзита энергии. Члены Европарламента надеются на сильное вовлечение ЕС в продвижение проекта трубопровода Набукко, который будет пролегать по территории Грузии. Потребность диверсификации источников поставки (энергоресурсов) также была подчеркнута членами Европарламента.

<http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/030-35955-245-09-36-903-20080902IPR35954-01-09-2008-2008-true/default_en.htm>